

**Разъяснения №1**

**положений Документации Открытого Одноэтапного Конкурса в Электронной Форме на право заключения Договора об оказании услуг по защите искусственных дорожных сооружений км 22+517 (левый, правый), мосты на км. 26+858, км. 29+718, км. 34+409, км. 39+863, км. 40+233, км. 40+635, км. 72+900, км. 73+250, км 108+173 (левый, правый) км. 92+100, км. 113+700 автомобильной дороги М-4 «Дон» Москва-Воронеж-Ростов-на-Дону-Краснодар-Новороссийск в Московской области с использованием инженерно-технических систем (средств) обеспечения транспортной безопасности**

**(торги для субъектов малого и среднего предпринимательства)**

**Реестровый номер № 31807091481**

«19» ноября 2018 г.

СОГЛАСОВАНО

Заместитель председателя правления  
Государственной компании  
«Российские автомобильные дороги»  
по конкурентной политике

\_\_\_\_\_ А.С. Соколов  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

СОГЛАСОВАНО

Директор Департамента  
конкурентной политики  
Государственной компании  
«Российские автомобильные дороги»

\_\_\_\_\_ О.Ю. Алексеева  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

СОГЛАСОВАНО

Генеральный директор  
ООО «Автодор-ТП»

\_\_\_\_\_ И.Н. Комкова  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя правления  
Государственной компании  
«Российские автомобильные дороги»  
по эксплуатации и безопасности  
дорожного движения

\_\_\_\_\_ Ю.М. Байрамов  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

СОГЛАСОВАНО

Директор Департамента  
эксплуатации и безопасности  
дорожного движения  
Государственной компании  
«Российские автомобильные дороги»

\_\_\_\_\_ В.Э. Зимин  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

СОГЛАСОВАНО

Директор Юридического департамента  
Государственной компании  
«Российские автомобильные дороги»

\_\_\_\_\_ Д.Е. Осипов  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

СОГЛАСОВАНО

Директор Департамента экономики,  
финансов и единого казначейства  
Государственной компании  
«Российские автомобильные дороги»

\_\_\_\_\_ М.М. Ненашев  
« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

г. Москва - 2018 г.

От потенциального Участника Закупки поступил запрос на разъяснение положений Документации Открытого Одноэтапного Конкурса в Электронной Форме на право заключения Договора об оказании услуг по защите искусственных дорожных сооружений км 22+517 (левый, правый), мосты на км. 26+858, км. 29+718, км. 34+409, км. 39+863, км. 40+233, км. 40+635, км. 72+900, км. 73+250, км 108+173 (левый, правый) км. 92+100, км. 113+700 автомобильной дороги М-4 «Дон» Москва-Воронеж-Ростов-на-Дону-Краснодар-Новороссийск в Московской области с использованием инженерно-технических систем (средств) обеспечения транспортной безопасности (торги для субъектов малого и среднего предпринимательства), реестровый номер № 31807091481.

Вопрос 1:

Техническое задание и проект договора Конкурсной документации содержат требования к Исполнителю, которые участник закупки, являясь СМП (подразделением транспортной безопасности или частным охранным предприятием), не вправе выполнять.

Так, в п. 2.2.7. проекта договора и в п.9.6., п.10.10 Технического задания Исполнителю предоставлено право производить **административное задержание** и доставление в помещение, предназначенное для размещения подразделения транспортной безопасности или орган внутренних дел лиц, совершивших преступления или административные правонарушения на объектах защиты, а также производить личный досмотр, досмотр вещей, изъятие вещей и документов, являющихся орудием или непосредственным объектом правонарушения. **Данное положение регулируется статьей 27.3 КоАП РФ, под которое СМП не попадают.**

Ответ на вопрос 1:

По данному вопросу в Конкурсную Документацию были внесены изменения.

Вопрос 2:

Данная закупка с начальной (максимальной) ценой договора, не превышающей 200 миллионов рублей, по классификатору ОКДП 2 отнесена Заказчиком к коду **80.10.12 «Услуги охраны»**, который включен в Реестр товаров, работ, услуг, поставляемых, выполняемых, оказываемых только субъектами малого и среднего предпринимательства, что обязывает его проводить закупку у СМП.

Считаем, что цели оказываемых услуг, указанной в Техническом задании, соответствует код **84.24.19.130 «Услуги по проведению расследований и обеспечению безопасности**, кроме оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства».

Ответ на вопрос 2:

В связи с идентичностью оказываемых услуг (выполнении работ), а также отсутствием в Общероссийском классификаторе кода по «защите ОТИ от АНВ», Государственной компанией «Автодор» применен код 80.10.12 «Услуги охраны», что не противоречит законодательству. Предлагаемый код 84.24.19.130 «Услуги по проведению расследований и обеспечению безопасности» содержит «проведение расследований». Данные услуги не содержатся (не применяются) ни в Договоре, ни в Техническом задании конкурсной документации. Кроме того, код 84.24.19.130 в Общероссийском классификаторе отсутствует.

Вопрос 3:

Также, в нарушение требований Постановления Правительства РФ от 14.09.2016 N 924 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства...» в **Техническом задании и проекте Договора сняты с Заказчика, как с субъекта транспортной безопасности, обязанности по обеспечению защиты объекта транспортной инфраструктуры и переложены на Исполнителя**, что недопустимо.

Ответ на вопрос 3:

В соответствии с требованиями пп. 3 пункта 6 Постановления Правительства РФ от 14.09.2016 № 924 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства...» Заказчиком, как субъектом транспортной инфраструктуры для защиты объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства привлекаются подразделения транспортной безопасности, что не противоречит действующему законодательству.

Условия, изложенные в Конкурсной документации полностью соответствуют требованиям Постановления Правительства РФ от 14.09.2016 № 924, а также Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

Вопрос 4:

Предмет закупки, указанный в Конкурсной Документации:

на право заключения Договора **об оказании услуг по защите искусственных дорожных сооружений км 22+517 (левый, правый), мосты на км. 26+858, км. 29+718, км. 34+409, км. 39+863, км 40+233, км 40+635, км 72+900, км 73+250, км 108+173 (левый, правый) км 92+100, км 113+700 автомобильной дороги М-4 «Дон» Москва-Воронеж-Ростов-на-Дону-Краснодар-Новороссийск в Московской области с использованием инженерно-технических систем (средств) обеспечения транспортной безопасности (торги для субъектов малого и среднего предпринимательства).**

Предмет закупки, указанный в Технической части (Приложение № 1 к Конкурсной Документации):

**на выполнение работ (оказание услуг) по защите объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства от актов незаконного вмешательства.**

Цель оказываемых услуг, указанная в Технической части (Приложение №1 к Конкурсной Документации):

**защита объектов транспортной инфраструктуры (далее – ОТИ) от актов незаконного вмешательства (далее – АНВ), расположенных на автомобильных дорогах Государственной компании «Российские автомобильные дороги».**

Предмет закупки в Конкурсной Документации и Технической части к ней существенно отличаются друг от друга и свидетельствуют о том, что Заказчику требуются услуги по **охране объектов с элементами защиты от актов незаконного вмешательства**, которые субъекты малого и среднего предпринимательства **оказывать не имеют права**.

Слово «защита» в предмете КД соответствует одной из основных задач ведомственной охраны - **защите от противоправных посягательств**, указанных в статье 2 Федерального закона от 14 апреля 1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране».

*Согласно части 8 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ «извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке».*

Также, согласно части 6.1. статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ «при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) *в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.».*

Ответ на вопрос 4:

По данному вопросу в Конкурсную Документацию были внесены изменения.