

Техническая часть. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

**на выполнение комплекса предпроектных работ по объекту
«Скоростная автомобильная дорога Краснодар – Абинск – Кабардинка» (Этап 1)**

Основания для выполнения Работ

- Программа деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» на долгосрочный период (2010 – 2021 годы), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 №2146-р (с изменениями) (далее – Долгосрочная программа деятельности).
- Федеральный закон от 17.07.2009 №145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями);
- Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О – закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изменениями);
- Финансовый план Государственной компании «Российские автомобильные дороги».
- Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р (с изменениями).

Заказчик, Компания, Государственная компания

Государственная компания «Российские автомобильные дороги».

Исполнитель, Консультант

Организация, выполняющая для Государственной компании работы в соответствии с настоящим Техническим заданием (далее – Работы, Техническое задание, Задание соответственно).

Автомобильная дорога, Объект

Скоростная автомобильная дорога «Краснодар – Абинск – Кабардинка» (с подходом к Транспортному переходу через Керченский пролив).

ТПКП

Транспортный переход через Керченский пролив.

Конкурс

Конкурс на право заключения концессионного соглашения, долгосрочного инвестиционного соглашения или операторского соглашения по Проекту.

Инвестор

Сторона, с которой по результатам проведения конкурса заключается концессионное соглашение, долгосрочное инвестиционное соглашение или операторское соглашение по Проекту.

Проект

Проектирование, строительство и эксплуатация на платной основе скоростной автомобильной дороги «Краснодар – Абинск – Кабардинка» (с учетом необходимости обеспечения выхода на ТПКП, а также возможного изменения схемы маршрута и титула проекта).

Источник финансирования работ

Привлеченные средства, субсидии федерального бюджета, средства инвесторов.

Общая информация об Объекте

Автомобильная дорога Краснодар-Абинск-Кабардинка предусмотрена Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р, а также Схемой территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 384-р.

На сегодняшний день проект приобрел высокое стратегическое значение для Российской Федерации в связи с вхождением в ее состав Республики Крым. Реализация проекта строительства автомобильной дороги Краснодар-Абинск-Кабардинка с возможным продолжением в направлении Транспортного перехода через Керченский пролив будет способствовать успешной интеграции Крыма в экономическое пространство России, а также обеспечит устойчивую связь Новороссийского транспортного узла с административным центром Краснодарского края и опорной сетью автомобильных дорог Южного федерального округа.

Выполнение комплекса предпроектных работ позволит оценить экономическую целесообразность реализации проекта (в том числе в отношении продолжения в направлении Транспортного перехода через Керченский пролив), определить наиболее эффективную финансовую схему его реализации на базе государственно-частного партнерства и оптимальные источники финансирования для последующего принятия Правительством Российской Федерации решений о дальнейшей реализации проекта «Строительство скоростной автомобильной дороги Краснодар-Абинск-Кабардинка» (с выходом на Транспортный переход через Керченский пролив).

Цели и задачи, общее описание работ

Цели проведения работ:

- подготовка материалов, необходимых и достаточных для обоснования решения о выборе механизмов и сроков реализации проекта, источников финансирования, с целью

принятия решения Правительством Российской Федерации о целесообразности дальнейшей реализации Проекта;

- выбор трассировки Автомобильной дороги исходя из необходимости максимизации социально-экономических, финансовых и транспортных эффектов от реализации Проекта (с выбором маршрута прохождения в направлении Транспортного перехода через Керченский пролив, Новороссийскому порту, а также для связи с крупными портами азово-черноморского бассейна);
- обоснование укрупненной стоимости, сроков и этапности реализации Проекта;
- организационно-правовое и финансово-имущественное структурирование Проекта.

Задачи проведения работ:

- сбор, анализ и обобщение исходных данных по Автомобильной дороге, включая обследование альтернативной дорожной сети района тяготения, исследование транспортных потоков и макроэкономические изыскания;
- разработка транспортной модели Автомобильной дороги (расчет перспективной интенсивности движения и выручки от сбора платы), а также разработка комплексной модели прогнозного распределения транспортных потоков на территории Краснодарского края с учетом перспектив развития Республики Крым, портов черноморско-азовского бассейна и перевозок другими видами транспорта;
- разработка комплексной организационно-правовой и финансово-экономической концепции Проекта.

Этапы выполнения работ

- Этап 1. Разработка транспортной модели:
включая замеры интенсивности, придорожные социологические опросы, макроэкономические изыскания и долгосрочный макроэкономический прогноз, натурный объезд, построение детализированной матрицы корреспонденций, построение и тестирование модели эластичности спроса с обоснованием рекомендуемого размера тарифов, вариантный прогноз трафика и прогнозируемой выручки от сбора платы (по разным маршрутам), а также разработку комплексной модели прогнозного распределения транспортных потоков на территории Краснодарского края с учетом перспектив развития Республики Крым, портов черноморско-азовского бассейна и перевозок другими видами транспорта;
- Этап 2. Вариантная проработка маршрута, включая сопоставительный анализ экономических, финансовых и транспортно-логистических преимуществ каждого из маршрутов, с обоснованием рекомендуемого варианта с учетом вариантности реконструкции или нового строительства для каждого из маршрутов;
- Этап 3. Комплексная организационно-правовая и финансово-экономическая концепция проекта
- Этап 4. Анализ рисков проекта (включая разработку матрицы рисков);
- Этап 5. Подготовка независимого заключения обоснованности выбранных финансовых и организационно-правовых параметров концепции и рекомендаций по оптимизации предложенных в концепции решений;

- Этап 6. Подготовка материалов и сопровождение внесения изменений в схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта в отношении Автомобильной дороги.

Схема выполнения Работ

- Заказчик на основании запроса Исполнителя передает Исполнителю исходные данные (в том числе после разработки либо доработки документации (материалов) Заказчиком), которые должны использоваться Исполнителем при выполнении работ в соответствии с настоящим Техническим заданием.
- Исполнитель, в том числе с учетом исходных данных, предоставленных Заказчиком, разрабатывает транспортную модель (Этап 1), выполняет работы по вариантной проработке маршрута (Этап 2), разрабатывает концепцию реализации Проекта в отношении выбранного и утвержденного маршрута (Этап 3), осуществляет анализ рисков Проекта (Этап 4), обеспечивает получение независимого заключения на результаты работ (Этап 5), осуществляет подготовку и внесение изменений в схему территориального планирования Российской Федерации (Этап 6).
- Реализация комплекса предпроектных работ осуществляется с целью подготовки комплекта необходимой документации для принятия Правительством Российской Федерации решения о дальнейшей реализации Проекта, в том числе путем включения в Долгосрочную программу деятельности.

Исходные данные

- Выполненные ранее инженерно-геодезические, инженерно-геологические и инженерно-гидрометеорологические изыскания прошлых лет в коридоре прохождения Автомобильной дороги (при наличии);
- Обоснование инвестиций в строительство автомобильной дороги Краснодар-Абинск-Кабардинка, разработанное по заказу Администрации Краснодарского края и ФДА «Росавтодор» в 2006 году, включая бизнес-план проекта;
- Схема территориального планирования Российской Федерации и Краснодарского края;
- Проектная документация в отношении строительства автомобильных дорог для обеспечения комплексного развития Новороссийского транспортного узла (Краснодарский край);
- Предпроектная и проектная документация на строительство и реконструкцию автомобильной дороги М-4 "Дон" на территории Краснодарского края и Республики Адыгея;
- Материалы Стратегии развития Государственной компании «Российские автомобильные дороги» до 2030 года, включая сеть перспективных автомобильных дорог.
- Требуемые в соответствии с настоящим техническим заданием нормативные акты Государственной компании (приказы, распоряжения и т.д.);
- Иные материалы и данные, имеющиеся у Заказчика и необходимые для реализации работ в рамках настоящего Задания.

Заказчик обязуется оказывать содействие в получении документов и материалов, необходимых для реализации Проекта, а равно принимать активное участие в проведении переговоров с органами власти субъектов Российской Федерации, в т.ч. запрашивать по просьбе Исполнителя в федеральных, региональных и муниципальных органах власти (организациях):

- Имеющиеся в наличии данные с автоматических пунктов учета интенсивности движения (АПУИД) на автомобильных дорогах на территории Краснодарского края за последние 3 года, с детализацией по типу транспортных средств и часам суток (при наличии);
- Данные о статистике ДТП на автомобильных дорогах на территории Краснодарского края за последние 3 года;
- имеющуюся документацию по планировке территории в зоне прохождения Автомобильной дороги в Росавтодоре и Министерстве строительства, архитектуры и дорожного хозяйства Краснодарского Края.

При этом Заказчик не несет ответственности за предоставление, а также полноту и достоверность указанных документов (материалов), проверка которых осуществляется Исполнителем самостоятельно.

1. ЭТАП 1. РАЗРАБОТКА ТРАНСПОРТНОЙ МОДЕЛИ, ВКЛЮЧАЯ ЗАМЕРЫ ИНТЕНСИВНОСТИ, ПРИДОРОЖНЫЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ОПРОСЫ, МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИЗЫСКАНИЯ И ДОЛГОСРОЧНЫЙ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОГНОЗ, НАТУРНЫЙ ОБЪЕЗД, ПОСТРОЕНИЕ ДЕТАЛИЗИРОВАННОЙ МАТРИЦЫ КОРРЕСПОНДЕНЦИЙ, ПОСТРОЕНИЕ И ТЕСТИРОВАНИЕ МОДЕЛИ ЭЛАСТИЧНОСТИ СПРОСА С ОБОСНОВАНИЕМ РЕКОМЕНДУЕМОГО РАЗМЕРА ТАРИФОВ, ВАРИАНТНЫЙ ПРОГНОЗ ТРАФИКА И ПРОГНОЗИРУЕМОЙ ВЫРУЧКИ ОТ СБОРА ПЛАТЫ (ПО РАЗНЫМ МАРШРУТАМ), А ТАКЖЕ РАЗРАБОТКУ КОМПЛЕКСНОЙ МОДЕЛИ ПРОГНОЗНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫХ ПОТОКОВ НА ТЕРРИТОРИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ С УЧЕТОМ ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ, ПОРТОВ ЧЕРНОМОРСКО-АЗОВСКОГО БАССЕЙНА И ПЕРЕВОЗОК ДРУГИМИ ВИДАМИ ТРАНСПОРТА

Цели и задачи проведения экономических изысканий

Цель проведения экономических изысканий, включая разработку транспортной модели и комплексной модели прогнозного распределения транспортных потоков на территории Краснодарского края – получение сведений о прогнозируемой интенсивности движения транспортных средств на Автомобильной дороге (не менее двух вариантов прохождения) для определения наиболее оптимального, экономически и логистически эффективного, инвестиционно-привлекательного подхода к ТПКП и морским портам Азово-Черноморского бассейна с точки зрения минимизации бюджетных расходов, а также определение возможного маршрута Автомобильной дороги.

Задачи, решаемые в рамках проведения экономических изысканий:

- Проведение комплексного макроэкономического исследования района тяготения Автомобильной дороги с учетом прогноза развития различных видов транспорта, инфраструктуры грузовой базы и перераспределения грузовых и пассажиропотоков на автомобильный транспорт с альтернативных видов транспорта;
- обоснование необходимости и социально-экономической целесообразности развития рассматриваемого региона, в том числе Автомобильной дороги;
- подготовка обоснования для выбора варианта развития Автомобильной дороги;
- разработка транспортной модели Автомобильной дороги и комплексной модели прогнозного распределения транспортных потоков на территории Краснодарского края, расчет перспективной интенсивности движения транспортных средств на автомобильных дорогах на территории Краснодарского края;
- предоставление исходных данных для разработки комплексной концепции проекта.

Общие требования к проведению экономических изысканий

- Экономические изыскания должны включать в себя макроэкономический анализ и прогноз:
 - ВВП Российской Федерации, инфляция, доходы населения, стоимость заемного финансирования (ключевая ставка), темпы автомобилизации, прогноз объемов грузовых автоперевозок (в целом по России), прогноз роста объемов международной торговли, в том числе через черноморские порты;
 - прогноз ВРП Краснодарского края и Крыма, доходы населения, автомобилизация и т.д.;
 - состояния и перспектив социально-экономического развития Краснодарского края и Республики Крым с учетом межрегиональных связей, включая анализ состояния и перспектив развития различных отраслей экономики, транспортного комплекса, особых экономических зон и зон опережающего экономического развития (если применимо);
 - состояния и перспектив развития транспортной инфраструктуры и дорожной сети Краснодарского края и Республики Крым, развития крупнейших портов черноморско-азовского бассейна, включая Новороссийский транспортный узел (далее – НТУ), и развития новых портов (порт Тамань);
 - состояния и перспектив развития туризма, рекреационных зон, включая автотуризм;
 - перспектив развития новых технологий организации транспортных перевозок, включая частично автономные и беспилотные транспортные средства, с обоснованием потенциального изменения спроса на автомобильные перевозки с учетом распространения данных технологий;
 - анализ планов и перспектив развития других видов транспорта и объемов перевозок (железнодорожных, авиационных и прочих) с обоснованием перспективной (прогнозной) модели распределения транспортных потоков;
 - анализ перспектив развития межрегиональных хозяйственных связей и личных поездок между Краснодарским краем и Республикой Крым;
 - анализ и перспективы развития автомобилизации населения в регионах (Краснодарский край, Республика Крым) с построением графиков с 2000 г. и прогнозом на 20 летний горизонт, сравнения динамики автомобилизации с другими регионами и среднероссийскими показателями с анализом причин и факторов, влияющих на них;
 - поотраслевой анализ грузопотоков в направлении портов черноморско-азовского бассейна (НТУ, Тамань и прочие) с определением перечня видов грузов, ориентированных на автомобильные перевозки, или которые в перспективе могут быть переориентированы на автомобильный транспорт с учетом перспектив развития других видов транспорта (в т.ч. железнодорожного), а также новых технологий перевозок (беспилотных транспортных средств и прочих).
- В рамках работ по настоящему этапу необходимо разработать комплексную транспортную модель Краснодарского транспортного узла, которая будет включать прогноз интенсивности движения по инфраструктуре Краснодарского транспортного узла и по следующим маршрутам:

- Скоростная автомобильная дорога «Краснодар – Абинск – Кабардинка» в составе маршрута от Ростова до ТПКП – не менее двух вариантов;
 - Маршруты в направлении портов азово-черноморского бассейна, включая Новороссийский морской порт;
 - Иные маршруты, позволяющие привлечь дополнительные транспортные потоки на Автомобильную дорогу.
- При подготовке транспортной модели необходимо предоставить оценку влияния на интенсивность движения транспортных средств перспективных проектов развития сети скоростных автомобильных дорог, скоростные дороги в направлении регионов Северного Кавказа и т.д.
 - Разработка транспортной модели должна осуществляться в соответствии с СТО Автодор 2.2-2013 «Рекомендации по прогнозированию интенсивности дорожного движения на платных участках автомобильных дорог Государственной компании «Автодор» и доходов от их эксплуатации» с применением специализированного программного комплекса, реализующего 4-х шаговый алгоритм расчета интенсивности транспортных потоков.
 - При разработке транспортной модели Автомобильной дороги и комплексной модели прогнозного распределения транспортных потоков на территории Краснодарского края необходимо по возможности учесть данные Единой транспортной модели автомобильных дорог ГК «Автодор» в отношении транспортной сети рассматриваемого региона.
 - При определении размера платы и классификационных признаков категорий транспортных средств Исполнитель должен использовать параметры классификации, утвержденной приказом ГК «Автодор» № 205 от 14.09.2012.
 - В случае утверждения Правительством Российской Федерации иной применимой к инвестиционным проектам Методики расчета размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования, платным участкам таких автомобильных дорог (в том числе иных параметров дифференциации транспортных средств по категориям, установленных такой методикой) в течение периода времени выполнения настоящего раздела, Исполнитель должен руководствоваться методикой, утвержденной Правительством Российской Федерации.
 - В рамках разработки транспортной модели и комплексной модели прогнозного распределения транспортных потоков на территории Краснодарского края необходимо учесть Автомобильную дорогу, и рассмотреть различные варианты прохождения маршрута (не менее двух-трех вариантов), в т.ч. с обоснованием возможности реконструкции существующих участков сети. Перечень рассматриваемых маршрутов согласуется с Заказчиком;
 - Рассмотреть возможность поэтапного ввода участков Автомобильной дороги с учетом прогноза интенсивности движения транспортных средств и доходов от сбора платы за проезд для каждого возможного сценария поэтапного ввода.
 - В рамках разработки транспортной модели обеспечить сопоставительный анализ с возможными маршрутами без нового строительства.

- Разработка транспортной модели осуществляется в 6 подэтапов. Исполнитель вправе предложить Заказчику иную (более детализированную разбивку этапов/подэтапов).
- Выполнить расчет перспективной интенсивности движения в отношении следующих вариантов (сценариев) последующей эксплуатации Автомобильной дороги:
 - организация бесплатного движения на всем протяжении новой Автомобильной дороги;
 - организация платного движения для всех категорий автотранспортных средств на всем протяжении новой Автомобильной дороги;
 - организация платного движения на выбранных участках Автомобильной дороги.
- Данные прогноза перспективной интенсивности движения должны быть представлены с разбивкой по основным корреспонденциям в пределах участка (для возможности применения прогноза для закрытой системы взимания платы) в следующих расчетных единицах:
 - количество автомобилей в сутки для каждого месяца года (среднегодовая суточная интенсивность движения, далее – ССИД);
 - количество автомобилей в год
 - количество машинокилометров в год.
- Прогноз перспективной интенсивности движения должен быть рассчитан на период, соответствующий согласованным срокам реализации проекта.
- Результаты транспортного моделирования должны обеспечивать возможность получения данных прогноза интенсивности движения на каждом пересечении и примыкании Автомобильной дороги, и перегонах между ними.
- Варианты организации платного движения должны быть протестированы с точки зрения эластичности спроса в зависимости от сезона и применительно к трем уровням тарифов: 1,5 руб./км, 2,25 руб./км и 3 руб./км в ценах 2017 года применительно к 1-й категории транспортных средств.
- При определении размера платы за проезд учесть требования Постановления Правительства Российской Федерации №47 от 30.01.2016;
- При разработке транспортной модели Автомобильной дороги Исполнитель должен протестировать интенсивность транспортных потоков, а также выручку от использования Автомобильной дороги на платной основе в зависимости от различных типов СВП (открытая, закрытая и система свободный поток) и дать заключение об эффективности каждого из проанализированных типов СВП с учетом их влияния на объем поступлений от сбора платы за проезд.
- Рассмотреть возможность и целесообразность интеграции СВП на Автомобильной дороге с СВП, функционирующей на смежных платных участках автомобильной дороги, в том числе с учетом возможных схем сквозной тарификации, оптимизации эксплуатационных расходов и т.д.
- Разработать систему тарификации и скидок с учетом движения от Московского транспортного узла до Новороссийского транспортного узла и в иных направлениях, в том числе и в направлении Крыма.
- При определении (индексации) размера платы за проезд (тарифа) исходить из утвержденных макроэкономических показателей уполномоченных федеральных органов

исполнительной власти, включая среднесрочные и долгосрочные прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России.

- Результаты разработки транспортной модели Автомобильной дороги и комплексной модели прогнозного распределения транспортных потоков на территории Краснодарского края должны соответствовать:
 - системе международных требований, предъявляемых к разработке прогнозов интенсивности движения на платных автомобильных дорогах, в том числе, требованиям, предъявляемым со стороны инвесторов, международных банков и финансовых институтов. С этой целью Исполнитель должен обеспечить использование программного комплекса, имеющего успешный опыт применения при реализации проектов ГЧП и прогнозировании интенсивности движения на платных автомобильных дорогах и пользующегося доверием со стороны потенциальных инвесторов и кредитных организаций (при этом такой программный комплекс должен быть сертифицирован к использованию в Российской Федерации на дату начала и окончания проведения работ в рамках настоящего Этапа Технического задания).

1.1. Разработка программы полевых исследований для разработки транспортной модели

- Осуществить сбор, обобщение и анализ материалов (программ) экономических изысканий и иной документации в составе ранее выполненных проектов по автомобильным дорогам на территории Краснодарского края, в том числе скоростной автомобильной дороге «Краснодар-Абинск-Кабардинка», а также данных Единой транспортной модели автомобильных дорог ГК «Автодор» в отношении транспортной сети рассматриваемого региона.
- Разработать программу (с указанием мероприятий и сроков их исполнения) проведения работ по разработке транспортной модели в соответствии с требованиями настоящего Этапа.
- Определить и согласовать с Заказчиком программный комплекс, предполагаемый к использованию при разработке транспортной модели и комплексной модели прогнозного распределения транспортных потоков на территории Краснодарского края.
- Определить адреса и график проведения социологических опросов (придорожных) с учетом следующих требований:
 - Структура выборки для проведения придорожного опроса должна соответствовать структуре транспортного потока в месте проведения опроса (предоставляется Заказчиком). Общее количество опрашиваемых респондентов в каждом месте проведения исследования должно быть достаточным для целей транспортного моделирования.
- Определить адреса и график осуществления контрольных замеров интенсивности движения транспортных средств в основных узлах (и сечениях) существующей дорожной сети рассматриваемого региона с учетом следующих требований:
 - Контрольные учеты движения должны проводиться с использованием средств видеофиксации (с последующей обработкой видеоматериалов и заполнением формуляров учетов). Структура и содержание формуляра устанавливается Исполнителем, исходя из особенностей проводимых исследований, требуемой дифференциации транспортных средств по группам, продолжительности замеров,

а также принятого способа отметок о количестве автомобилей каждой классификационной группы, и согласовывается с Заказчиком.

- Данные контрольных замеров интенсивности движения должны предусматривать разбивку по категориям автотранспортных средств.
- Результаты контрольных учетов движения должны быть приведены к среднегодовой суточной интенсивности движения (приведенная и физическая интенсивность в соответствии с классификацией ТС). Перевод результатов контрольных учетов к среднегодовой суточной интенсивности выполняется с использованием коэффициентов распределения по часам суток, дням недели и месяца на основе данных из непрерывных замеров автоматических датчиков учета интенсивности и состава движения, предоставляемых Заказчиком. В случае невозможности получения непрерывных данных замеров за необходимый срок допускается использование коэффициентов из аналогичных обследований при условии сопоставимости мест замеров по структуре потока и их давности. В крайних случаях, допускается использование коэффициентов из ОДН 218.1.052-2002 «Оценка прочности нежестких дорожных одежд».
- По результатам выполнения работ подэтапа 1.1 по разработке транспортной модели Исполнитель представляет Заказчику программу проведения полевых исследований в объемах, необходимых и достаточных для выполнения работы.

1.2. Проведение замеров интенсивности движения для разработки транспортной модели

- Провести контрольные замеры интенсивности движения в соответствии с требованиями программы полевых исследований.
- Провести анализ существующих транспортных потоков на основе проведенных контрольных замеров интенсивности движения, включающий описание общей закономерности движения, величин транспортных потоков по автомобильным дорогам Краснодарского края, определение наиболее загруженных участков и состава потока, определение суточной неравномерности движения и определение характерного часа максимальной загрузки.
- По результатам выполнения работ по подэтапу 1.2 Исполнитель представляет Заказчику отчет по проведенным контрольным замерам интенсивности движения.

1.3. Проведение придорожных социологических опросов для разработки транспортной модели

- Провести придорожные опросы среди водителей, либо владельцев транспортных средств, включая автоперевозчиков, с целью определения готовности потенциальных пользователей вносить плату за пользование строящейся Автомобильной дорогой, приемлемого уровня тарифов, возможных поведенческих решений по результатам ввода платы.
- Провести анализ и обработку результатов социологических опросов пользователей автомобильных дорог Краснодарского края для выявления отношения к плате за проезд по Автомобильной дороге.
- Провести анализ результатов придорожного опроса пользователей автомобильных дорог Краснодарского края для определения корреспонденций, протяженности и частоты поездок, распределения потока на транзитный и местный.

- По результатам выполнения работ по подэтапу 1.3 Исполнитель представляет Заказчику отчет о проведенных придорожных опросах.

1.4 Выполнение комплекса социально-экономических исследований региона тяготения Автомобильной дороги и оценка социально-экономического эффекта возникающего в результате создания Автомобильной дороги (макроэкономические изыскания)

Выполнить оценку прямого и косвенного эффекта на социально-экономическую и демографическую ситуации в субъектах в результате создания Автомобильной дороги, для осуществления сбора и анализа показателей, используемых в качестве исходных данных для транспортного моделирования: динамики роста ВВП/ВРП, численности, занятости, доходов населения, показателей уровня автомобилизации и грузоперевозок в рассматриваемых регионах за 5 предшествующих лет.

- Составить аналитические и графические материалы, включая диаграммы динамики изменения указанных в предыдущем подпункте показателей.
- Провести анализ стратегий и программ социально-экономического развития Российской Федерации, а также субъектов, получающих прямой и косвенный эффект в результате создания Автомобильной дороги, иных программных и аналитических документов, характеризующих текущую социально-экономическую ситуацию и перспективные планы (сценарии) развития Российской Федерации и указанных регионов на долгосрочный период с целью определения степени его влияния на прогнозную перспективную интенсивность движения на рассматриваемых автомобильных дорогах.
- Провести анализ транспортных стратегий и программ транспортного развития субъектов, получающих прямой и косвенный эффект в результате создания Автомобильной дороги, в том числе:
 - Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы России»
 - программы развития региональных сетей дорог, развития конкурирующих транспортных маршрутов, на которые оказываются прямые или косвенные эффекты в результате создания Автомобильной дороги.
- По результатам выполнения работ, предоставить:
 - прогноз макроэкономических сценариев социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов, получающих прямой и косвенный эффект в результате создания Автомобильной дороги, (пессимистический, базовый, т.е. наиболее вероятный), включая такие показатели как рост ВВП/ВРП; численности и занятости населения; доходов, заработной платы; индексов инфляции; уровня автомобилизации (прогноз базовых макроэкономических показателей на расчетный период должен основываться на официальных прогнозах уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, включая среднесрочные и долгосрочные прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации Минэкономразвития России, Федеральной службы государственной статистики);
 - определить грузовую базу для перевозок автомобильным транспортом и альтернативными видами транспорта с предложением перечня мер, позволяющих максимизировать грузопотоки на автомобильном транспорте за счет их перераспределения с альтернативных видов транспорта;;

- детальный прогноз грузо- и пассажирооборота в/из Республику Крым, с выделением объема грузооборота, при перевозке которого будет использована Автомобильная дорога;
- прогноз грузооборота, перевозки которого могут быть переведены на беспилотный автотранспорт;
- результаты макроэкономического анализа и прогноза параметров, указанных ранее в рамках «Общих требований к проведению экономических изысканий» п. 1 настоящего Технического задания.

1.4. Транспортно-экономическая характеристика района тяготения

- Осуществить сбор, анализ и обобщение данных системы автоматического учета интенсивности движения существующей дорожной сети области тяготения Автомобильной дороги (данные автоматических счетчиков, при наличии), прогнозов интенсивности движения, выполненных в составе ранее проводимых предпроектных и проектных работ, в том числе данных Единой транспортной модели автомобильных дорог ГК «Автодор» в отношении транспортной сети рассматриваемого региона;
- Составить аналитические и графические материалы, включая диаграммы динамики изменения указанных в предыдущем подпункте показателей
- Провести анализ основных транспортных маршрутов перевозок грузов с использованием Автомобильной дороги (на основе доступной информации), в том числе в межрегиональном сообщении, альтернативных схем (маршрутов) проезда.
- Провести анализ состояния и пропускной способности существующей дорожной сети (предполагаемого бесплатного альтернативного проезда, его участков) и перспектив ее будущего развития для всех категорий пользователей, включая транзитный транспорт, местных пользователей и жителей, прилегающих к автомобильным дорогам Краснодарского края.
- Провести натурный объезд основных альтернативных маршрутов для каждого варианта прохождения Автомобильной дороги (в соответствии с требованиями программы исследований) с указанием времени проезда отдельных участков, расстояния, скорости движения на каждом участке, количества полос для движения, наличия/отсутствия разделительной полосы, наличия/отсутствия пешеходных переходов, светофорных объектов, железнодорожных переездов и прочих факторов, влияющих на пропускную способность автомобильной дороги.

1.5. Прогноз интенсивности движения и доходов от сбора платы

- Разработка транспортной модели Проекта и комплексной модели прогнозного распределения транспортных потоков на территории Краснодарского края должна отвечать следующим обязательным требованиям:
 - программный комплекс, используемый для создания транспортной модели, должен быть сертифицирован в Российской Федерации и иметь опыт успешного применения при прогнозировании интенсивности движения на платных автомобильных дорогах;
 - горизонт прогноза перспективной интенсивности движения должен составлять не менее 30 лет (начиная с момента ввода в эксплуатацию Автомобильной дороги);

- Данные вариантного прогноза интенсивности движения (по результатам моделирования) для базового (наиболее вероятного), пессимистического и оптимистического сценария экономического развития:
 - должны быть представлены в отношении каждого года прогнозного периода с разбивкой на категории автотранспортных средств в следующих расчетных единицах: количество автомобилей в сутки (ССИД, приведенная и физическая интенсивность в соответствии с классификацией ТС); количество автомобилей в год и количество машинокилометров в год;
 - должны быть рассчитаны также для различных маршрутов (не менее двух) Автомобильной дороги и различных вариантов установления тарифов;
 - должны быть рассчитаны также для различных сценариев (вариантов) эксплуатации Автомобильной дороги и различных вариантов установления тарифов.
- На основе разработанной транспортной модели Исполнитель представляет Заказчику, в том числе:
 - данные о вариантной прогнозной интенсивности движения по Автомобильной дороге;
 - рекомендации по выбору системы сбора платы за проезд (открытая, закрытая) на рассматриваемой Автомобильной дороге, включая рекомендации по количеству и размещению пунктов взимания платы.
- Отчетная документация по результатам транспортного моделирования должна включать:
 - описание примененной методики транспортного моделирования, которая будет включать детальное описание конкретных алгоритмов расчета (размера платы, интенсивности движения);
 - описание всех существенных предпосылок, вводных данных, параметров, необходимых для транспортного моделирования с обоснованием принятых значений;
 - описание полученных результатов (порядок расчета, соответствие применяемой методике, используемые алгоритмы, формулы и т.д.).
- Детализация описания выполненных работ по транспортному моделированию должна обеспечивать понимание порядка расчета промежуточных и конечных результатов модели, включающих в себя расчет оптимального количества полос взимания платы с учетом возможных доходов и расходов.
- На основе разработанной транспортной модели разработать вариантную модель прогноза доходов от сбора платы за проезд по Автомобильной дороге на 30-ти летний период с момента предполагаемого ввода такого направления в эксплуатацию (далее – Прогноз Доходов) для каждого из предусмотренных настоящим Разделом варианта прохождения маршрута:
 - прогноз доходов должен использовать в качестве исходных данных выгруженные результаты расчетов транспортной модели для умеренного и высокого тарифа с учетом временного интервала - год, по сценариям социально-экономического развития;
 - прогноз доходов должен обладать понятной и логичной структурой;
 - Исходные данные (допущения), прогнозы и промежуточные расчеты, результаты прогнозов должны быть представлены последовательно (указанные элементы

- должны быть визуально отделены друг от друга, но связаны между собой расчетными формулами);
- прогноз доходов должен включать показатели планируемых поступлений от сбора платы за проезд с разбивкой по тарифным категориям автотранспортных средств и иным предусматриваемым формам группировки пользователей (тарифные группы, тарифные продукты и т.д.);
 - прогноз доходов должен включать показатели планируемых поступлений от сбора платы на весь горизонт планирования (прогноза) с разбивкой по годам (на долгосрочный период);
 - прогноз доходов должен включать интегральные количественные показатели оценки планируемых поступлений от сбора платы за проезд по Автомобильной дороге, включая такие показатели как: общий объем доходов, удельный объем доходов (на 1 км/год), распределение удельной доли в доходах между категориями автотранспортных средств и т.д.;
 - прогноз доходов должен иметь удобную панель управления, позволяющую осуществлять визуализацию прогнозных показателей модели (в виде таблиц или диаграмм) через изменение предусматриваемых сценариев расчета показателей доходов (каждый из предусмотренных сценариев должен быть рассчитан в статической транспортной модели, и результаты ее расчетов должны быть внесены в Прогноз доходов в виде исходных данных);
 - если показатели, полученные в прогнозе доходов, основаны на одной или более базовых моделях поступления доходов, необходимо обеспечить динамические связи между этими базовыми моделями и Прогнозе доходов так, чтобы при внесении изменений в любую базовую модель происходило обновление Прогноза доходов;
 - прогноз доходов должен отвечать принципу единообразия и последовательности в расчетах и форматировании. Формулы расчета показателей (коэффициентов), которые присутствуют в прогнозе доходов, должны быть неизменными для всех частей и периодов прогноза доходов;
 - прогноз доходов должен предусматривать возможность представления расчетных данных в табличной форме и в виде диаграмм для различных уровней тарифов, различных сценариев экономического развития с разбивкой по годам, категориям автотранспортных средств, платным участкам.
- На основе разработанной модели вариантного прогноза доходов Исполнитель представляет Заказчику:
 - сводный отчет по прогнозируемым доходам от сбора платы за проезд по Автомобильной дороге на 30-ти летний период (с момента предполагаемого ввода такого направления в эксплуатацию);
 - На основании результатов выполнения работ в рамках настоящего Этапа дать рекомендации:
 - по выбору варианта прохождения Автомобильной дороги;
 - по направлению Автомобильной дороги, с учетом строительства Транспортного перехода через Керченский пролив;
 - по варианту эксплуатации новой Автомобильной дороги с учетом:

- a) наличия (отсутствия) альтернативных маршрутов движения, возможности и целесообразности их создания;
- b) оценки общего размера платы за проезд по Автомобильной дороге.

1.6. Требования к сдаче и оформлению результатов транспортной модели (в том числе отдельных этапов/подэтапов)

- Результаты разработки транспортной модели и комплексной модели прогнозного распределения транспортных потоков на территории Краснодарского края оформляются отдельным томом (книгой) и утверждаются (согласовываются) Заказчиком.
 - По выполнению отдельных этапов/подэтапов (элементов) работ по разработке транспортной модели Исполнитель представляет Заказчику на утверждение (согласование) соответствующие отчеты (иные отчетные документы и материалы).
 - К каждому отчету должна прилагаться пояснительная записка и необходимые графические, презентационные, картографические и прочие обосновывающие и сопроводительные материалы.
- Все отчетные материалы (документация) передаются Заказчику (в случаях, установленных Договором) в книгах в 2-х экземплярах и на электронном (оптическом) носителе в форматах, согласованных с Заказчиком:
При наличии замечаний со стороны Заказчика и(или) участвовавших в рассмотрении (согласовании) документов лиц и организаций Исполнитель обязан осуществить доработку/корректировку материалов в соответствии с представленными замечаниями.

2. ЭТАП 2. ВАРИАНТНАЯ ПРОРАБОТКА МАРШРУТА ВКЛЮЧАЯ СОПОСТАВИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, ФИНАНСОВЫХ И ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКИХ ПРЕИМУЩЕСТВ КАЖДОГО ИЗ МАРШРУТОВ, С УЧЕТОМ ВАРИАНТНОСТИ РЕКОНСТРУКЦИИ ИЛИ НОВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ДЛЯ КАЖДОГО ИЗ МАРШРУТОВ

2.1. Исходные данные

- Исходными данными для выполнения работ по настоящему этапу являются материалы, перечисленные в разделе Исходные данные, а также результаты, полученные в рамках этапа 1.

2.2. Состав Услуг

- Провести сопоставительный анализ возможных маршрутов, обеспечивающих скоростное автомобильное сообщение с портом г. Новороссийск с обоснованием наиболее оптимального варианта прохождения с точки зрения финансовых затрат, транспортно-логистических и других преимуществ. Дополнительно обосновать вариант от дальнего западного обхода Краснодара до транспортного перехода через Керченский пролив.
- При сопоставлении маршрутов рассмотреть вариант использования существующей сети автомобильных дорог (посредством ее реконструкции и/или частичного строительства обходов населенных пунктов), в том числе автомобильной дороги М-4 «Дон» на участке от пгт. Джубга, а также вариант строительства маршрута по новому направлению.
- На основе объектов-аналогов, рассчитать удельную стоимость строительства Автомобильной дороги, либо реконструкции отдельных участков со строительством обходов населенных пунктов. При сопоставлении маршрутов учесть экономические, финансовые и транспортно-логистические преимущества каждого из них.
- Рассмотреть маршруты с точки зрения объема и стоимости изымаемых земельных участков, возможности последующего расширения автомобильной дороги, а также исключения прохождения трассы по природоохранным территориям.
- Определить оптимальный (рекомендуемый) вариант прохождения трассы исходя из потребности в минимизации стоимости, объемов и сроков изъятия земельных участков;
- Рекомендуемый вариант маршрута должен обеспечить скоростной подъезд к транспортному переходу через Керченский пролив.

2.3. Результат выполнения услуг

- Карта-схема маршрутов прохождения утвержденного варианта прохождения трассы;

- Отчет содержащий, результаты вариантной проработка маршрутов проложения трассы, включая сопоставительный анализ экономических, финансовых и транспортно-логистических преимуществ каждого из маршрутов с обоснованием рекомендуемого варианта.

3. ЭТАП 3. КОМПЛЕКСНАЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ И ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПРОЕКТА

Целью выполнения работ по Этапу является обоснование выбора организационно-правовой и финансовой структуры Проекта, включающее анализ и разработку оптимальной с точки зрения целей Проекта процедуры выбора инвестора и заключения Инвестиционного соглашения, а также обоснование источников, условий и сроков осуществления финансирования капитальных вложений и текущих затрат по Проекту.

Работы должны включать в себя:

3.1. Сравнительный анализ существующих организационно-правовых и контрактных схем и механизмов реализации проектов ГЧП в дорожной отрасли, включая:

- описание существующих схем и механизмов, примеров и опыта их применения;
- общий сравнительный SWOT-анализ их преимуществ и недостатков;
- анализ распределения и сбалансированности рисков по разным схемам;
- анализ эффективности для государственных и частных партнеров, в том числе, на примере ранее реализованных проектов;
- анализ возможностей привлечения внебюджетного финансирования в рамках каждой из существующих схем (механизмов)

3.2. Укрупненная оценка капитальных затрат на основании предварительных технических параметров (по основным статьям затрат)

3.2.1. Состав услуг

- Укрупненная оценка капитальных затрат на строительство (реконструкцию) Автомобильной дороги разрабатывается в отношении утвержденного варианта прохождения трассы, а также перспективного развития маршрута.
- На основании прогнозной интенсивности движения по утвержденному варианту прохождения трассы, а также материалов открытых источников, Исполнитель осуществляет предварительную проработку основных технических параметров Автомобильной дороги (категория, количество полос движения, протяженность дороги, включая протяженность участков нового строительства и реконструкции (если применимо), количество транспортных развязок, количество искусственных сооружений (пересечений с автомобильными и железными дорогами и значимыми водными преградами), количество пунктов взимания платы (с указанием количества полос оплаты), определение технологии системы взимания платы основного состава элементов интеллектуальной транспортной системы (ИТС), в том

числе автоматизированной системы управления дорожным движением (АСУДД) и системы взимания платы (СВП).

- На основании материалов открытых источников, оценить количество пересекаемых магистральных инженерных коммуникаций (ЛЭП, нефтепроводы, газопроводы, и пр., шт.), а также стоимость их переустройства;
- Определить ориентировочный размер затрат на выкуп земельных участков, необходимых для строительства Автомобильной дороги на основании данных открытых источников (информации с публичной кадастровой карты Росреестра);
- На основании предварительной проработки основных технических параметров Автомобильной дороги и удельных стоимостных показателей объектов-аналогов Исполнитель оценивает предварительный размер капитальных затрат по основным статьям затрат:
 - подготовка территории строительства (включая переустройство коммуникаций и выкуп земель),
 - автомобильная дорога,
 - транспортные развязки,
 - искусственные сооружения,
 - ИТС, в том числе СВП и АСУДД.
- Дать предложения по разделению маршрута на участки, включая участки нового строительства и реконструкции (если применимо), с рекомендацией по этапности их реализации.

3.2.2. Результат выполнения услуг

- Укрупненная оценка капитальных затрат на строительство (реконструкцию) Автомобильной дороги с разбивкой на основные статьи затрат;
- Результаты работ по настоящему Этапу передаются Заказчику в 2 экземплярах на бумажных носителях и на электронном носителе в редактируемом формате. Предоставление документа Заказчику в формате «pdf» не допускается.
- При наличии замечаний со стороны Заказчика Исполнитель обязан осуществить доработку/корректировку материалов в соответствии с представленными замечаниями.

3.3. Предварительное укрупненное ФЭО проекта с обоснованием предполагаемого распределения бюджетного и внебюджетного финансирования, финансовой схемы и механизмов реализации, основных финансовых условий проекта

3.3.1. Состав услуг

- Раздел разрабатывается в целях предварительного обоснования:
 - распределения инвестиционных обязательств (долей финансирования проекта) между Заказчиком и Инвестором;
 - финансовой эффективности проекта для Заказчика; бюджетной эффективности с учетом привлекаемых источников финансирования;

- размера и сроков выплат инвестиционных и эксплуатационных платежей Заказчиком Инвестору с учетом понесенных Инвестором затрат на инвестиционной и эксплуатационной стадиях Проекта (если применимо).
- При разработке Раздела Исполнитель должен осуществить предварительную проработку:
 - обоснование оптимального с точки зрения бюджетной эффективности размера (доли) софинансирования расходов Инвестора на инвестиционной стадии проекта;
 - финансовой схемы и механизмов реализации Проекта, структуры, механизмов расчета и выплаты инвестиционных и эксплуатационных платежей (при наличии);
 - обоснование предполагаемой стоимости привлечения собственных и заемных средств финансирования Инвестора, процентных ставок по кредитам Заказчика (облигационным займам) (если применимо);
 - расчет оптимального соотношения собственных и заемных средств, Инвестора необходимых для эффективной реализации инвестиционного проекта.

3.3.2. Результат выполнения услуг

- Отчет, содержащий предварительное укрупненное ФЭО проекта с обоснованием предполагаемого распределения бюджетного и внебюджетного финансирования, финансовой схемы и механизмов реализации, основных финансовых условий проекта, а также план мероприятий («дорожная карта») по дальнейшей реализации проекта.

При наличии замечаний со стороны Заказчика и(или) участвовавших в рассмотрении документа органов исполнительной власти Исполнитель обязан осуществить доработку/корректировку предварительного укрупненного технико-экономического обоснования в соответствии с представленными замечаниями.

3.4. Анализ инвестиционного окружения проекта, включая:

- выявление и описание потенциальных участников, инвесторов, кредиторов и иных партнеров по проекту;
- группировку участников инвестиционного рынка с описанием основных характеристик, особенностей и различий выделяемых групп, в том числе, с точки зрения предъявляемых с их стороны требований к условиям проектов ГЧП;
- выявление групп инвесторов, ранее не участвовавших в российских дорожных проектах, которые потенциально могли бы быть привлечены в проект; описание их преимуществ и недостатков перед существующими группами инвесторами, в том числе, в части стоимостных и иных условий предоставления финансирования (при наличии), а также условий при которых данные инвесторы могли бы проявить заинтересованность участия в проекте;
- описание текущей ситуации и трендов на российском инвестиционном рынке, в том числе, в части привлекательности инвестиционных дорожных проектов в сравнении с другими видами транспорта и отраслями экономики; анализ проблем

инвестиционного рынка, в том числе, в сегменте инвестиций в инфраструктурные и дорожные проекты;

- анализ потенциальной емкости российского инвестиционного рынка и достаточности его ресурсов для обеспечения финансирования проекта с учетом конкурирующих проектов в разрезе:

- средств собственного капитала (equity);
- средств банковского финансирования;
- средств пенсионных фондов, страховых компаний и иных портфельных инвесторов;
- средств институтов развития (Внешэкономбанк);
- средств государственных и коммерческих инвестиционных фондов (фондов развития);
- рынка облигаций и иных долговых инструментов

- сравнительный анализ прогнозируемых индикативных условий предоставления финансирования для каждого из перечисленных источников, с учетом прогноза в отношении ключевой ставки ЦБ, уровня инфляции и иных параметров, влияющих на условия финансирования;

- анализ возможностей, условий и целесообразности привлечения зарубежных инвестиций в проект, в том числе, с точки зрения возникающих финансовых и иных рисков;

- анализ факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность проекта в разрезе различных групп инвесторов.

3.5. Сравнительный анализ возможных источников и определение целевой структуры внебюджетного финансирования проекта с учетом бюджетных средств, предусмотренных в Федеральном законе о бюджете, Госпрограммах и документах финансового планирования Государственной компании, включая Долгосрочную программу, а также с учетом прогнозируемых доходов по проекту, включая, но не ограничиваясь, рассмотрением таких источников как:

- собственные средства инвесторов (в рублях и иностранной валюте);
- кредиты банков (в рублях и иностранной валюте);
- инфраструктурные облигации, эмитированные частными партнерами;
- облигации и иные ценные бумаги, эмитированные Государственной компанией и(или) ее ДЗО;
- средства государственных фондов развития;
- средства государственных инвестиционных фондов (РФПИ и т.д.);
- средства российских и международных институтов развития;
- средства пенсионных фондов, лизинговых и страховых компаний;
- продажа долей/акций в учрежденных специальных проектных компаниях (СПК);
- средства российских и зарубежных портфельных инвесторов.

Для каждого из перечисленных источников должны быть подробно описаны:

- текущие и прогнозируемые индикативные условия предоставления финансирования: ставка или доходность (в том числе, плавающая или фиксированная), период возврата (погашения) средств, возможность отсрочки

начальных выплат (grace period), возможность досрочного возврата или погашения, комиссии (при наличии), требования к обеспечению (при наличии), требования к выборке средств (при наличии) и графику (профилю) обслуживания долга;

- оптимальная форма инвестирования (собственное участие в проекте, предоставление займов частному партнеру, предоставление займов Государственной компании или ее ДЗО и т.д.);

- предпочтительная для инвестирования стадия проекта (greenfield / brownfield);

- ключевые требования к предоставлению и обеспечению защиты инвестиций, включая, но не ограничиваясь, требования к гарантиям, покрытию, хеджированию и секьюритизации рисков, требования к участникам проектов, в том числе, к их финансовому положению и деловой репутации, основным условиям заключаемых соглашений ГЧП, корпоративным условиям (при наличии), предоставляемым мерам поддержки со стороны государства, размеру финансового участия в проекте со стороны иных партнеров и т.д.;

- существующие законодательные, институциональные, рыночные, страновые и финансовые ограничения (при наличии);

- основные возникающие дополнительные риски для государства и Государственной компании, в том числе, в связи с необходимостью принятия условных обязательств (при наличии);

- возможности положительного и(или) негативного влияние на развитие конкурентной среды, условия финансирования и реализации проекта;

- сравнительные недостатки и преимущества перед другими источниками финансирования.

На основе проведенного анализа и с учетом специфики проекта, включая предлагаемые этапы и сроки его реализации, показатели доходов, объемов госфинансирования и т.д., должна быть выработана и рекомендована оптимальная целевая структура внебюджетного финансирования, обеспечивающая максимальную бюджетную и финансовую эффективность проекта, сбалансированное распределение финансовой нагрузки и рисков между его участниками, возможность обеспечения полного и ритмичного финансирования на этапе строительства и эксплуатации (при необходимости), минимизацию финансовой нагрузки на начальных этапах проекта, а также возможность его реализации в установленные временные сроки.

3.6. Выбор и обоснование рекомендуемой организационно-правовой и контрактной схемы (модели) реализации проекта с учетом и исходя из:

- выбранной (согласованной с Заказчиком) целевой структура внебюджетного финансирования и привлекаемых групп инвесторов;

- анализа возможностей и целесообразности реализации проекта в рамках одного соглашения, либо его декомпозиции на несколько соглашений (подпроектов);

- выявленных преимуществ и недостатков ранее применявшихся организационно-правовых схем и контрактных механизмов в проектах ГЧП в дорожной отрасли;

- целевых ограничений проекта, в том числе, по срокам, принимаемым рисками, объемам и условиям финансирования;

- требований, предъявляемых со стороны основных инвесторов и кредиторов проекта и необходимости обеспечения инвестиционной привлекательности проекта и приемлемости его условий для инвесторов/кредиторов;

- обеспечения возможностей формирования эффективной системы управления и контроля проекта со стороны государственного партнера (Государственной компании);

- обеспечения оптимального распределения рисков между участниками проекта, группами инвесторов на различных этапах и стадиях его реализации;

- необходимости обеспечения качественного и своевременного исполнения обязательств по строительству и эксплуатации объекта, предоставления необходимых гарантийных обязательств исполнения указанных обязательств, минимизации рисков Государственной компании по несвоевременному вводу объекта и потери доходов от сбора платы;

- необходимости минимизации размера государственного (бюджетного) участия, объема ответственности и расходов Государственной компании по реализации проекта, в том числе, в части принимаемых условных обязательств;

- обеспечения оптимальной структуры распределения финансовой ответственности между участниками проекта, в том числе, в части принимаемых обязательств перед кредиторами.

Организационно-правовая концепция должна включать в себя:

- описание предлагаемой контрактной структуры проекта для каждой стадии с указанием привлекаемых исполнителей (групп участников рынка), формы (концессия, ДИС, операторское соглашение и т.д), предмета срока действия, стоимости, источников, порядка и условий финансирования по каждому контракту (соглашению);

- детальное описание процедур привлечения и обора участников проекта, заключения с ними соглашения(ий), включая календарный график с указанием основных мероприятий, вех и контрольных точек;

- описание законодательной и нормативной базы реализации проекта, включая внутренние нормативные акты Государственной компании;

- описание перечня основных условий по каждому соглашению, включая предмет, сроки, ответственность (в том числе, по рискам), стоимостные и основные финансовые условия;

- описание основных налоговых допущений в отношении проекта;

- предложения по организации управления и контроля проекта со стороны Государственной компании, включая анализ возможностей возложения части указанных функций на ее ДЗО;

- описание механизмов обеспечения исполнения обязательств участниками проекта и минимизации рисков их неисполнения;

- описание порядка регулирования споров в отношении каждого соглашения;

- предложения по минимизации уровня финансовой ответственности Государственной компании в рамках заключаемых соглашений (в том числе, за счет предложенной контрактной структуры);

- анализ факторов и рисков, которые могут положительно или негативно повлиять на исполнение соглашений по проекту;

- описание рекомендуемой имущественной схемы проекта, в том числе, возникающих прав у его участников в отношении земельных участков и создаваемого имущества автомобильной дороги, а также порядка перехода указанных прав (если предусмотрено);

- предложения по организационно-правовым и имущественным механизмам создания объектов дорожного сервиса и иных объектов в полосе отвода (придорожной полосе) автомобильной дороги;

- описание основных финансовых, юридических и корпоративных условий создания и участия в капитале специальных проектных компаний (при необходимости), включая обоснование размера уставного капитала; требований к участникам/акционерам СПК; гарантий, размера и форм предоставляемого финансирования со стороны участников/акционеров СПК; предполагаемых опционных механизмов (при необходимости); целесообразности и преимуществ участия в капитале СПК Государственной компании и(или) ее ДЗО (при необходимости), а также порядка, сроков и условий их выхода из СПК; ограничений по изменению состава участников/акционеров СПК; численности и расходов по содержанию СПК; возможности эмиссии акций и(или) инфраструктурных облигаций (если предусмотрено); требований к обеспечению финансовой устойчивости и прозрачности деятельности СПК; покрытия рисков деятельности СПК со стороны его участников/акционеров и т.д;

- описание перечня необходимых решений, которые должны быть приняты Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти и органами управления Государственной компании в отношении проекта, включая график принятия и проекты указанных решений, но не более 3-4 решений (уточняется по согласованию с Заказчиком);

- обоснование правовой применимости и легитимности рекомендованной организационно-правовой схемы, ее соответствия нормам законодательства и иных нормативных документов, сложившейся правоприменительной и судебной практике.

Основные результаты выполнения работ, требования к сдаче работ

Результатом выполнения работ по Этапу является Отчет, содержащий следующие документы:

1. Концепция Проекта, включая:

- результаты анализа различных вариантов организационно-правовой и финансовой структуры Проекта, дорожную карту реализации Проекта и схемы взаимодействия участников Проекта,

- результаты анализа в отношении предоставляемых Заказчиком маркетингового исследования и Транспортной модели по Проекту, а также расчет лимитов затрат на строительство и эксплуатацию Объекта, а также

- проект доклада в Министерство транспорта Российской Федерации и Правительство Российской Федерации и пояснительной записки к докладу с представлением сравнительного анализа различных вариантов организационно-правовой и финансовой схемы Проекта с заключением в отношении рекомендуемой и наиболее эффективной организационно-правовой и финансовой структуры реализации Проекта;

2. Независимое экспертное заключение в отношении правовой допустимости и

обоснованности результатов анализа организационно-правовой структуры Проекта

К отчетам должна прилагаться пояснительная записка и необходимые презентационные и сопроводительные материалы.

Все отчетные материалы (документация) передаются Заказчику в 2-х экземплярах на бумажном носителе и на электронном (оптическом) носителе в форматах, согласованных с Заказчиком. Материалы, передаваемые Заказчику в электронном виде должны быть представлены в формате *.pdf, а также в форматах, в которых они разрабатывались и доступных для редактирования, при этом текстовые материалы, расчеты, презентационные материалы предоставляются в форматах, совместимых с Microsoft Office.

Формат и требования к графическим материалам, передаваемым в электронном виде, определяются по согласованию с Заказчиком.

Наименование файлов и папок на электронном носителе должно совпадать с наименованием документов на бумажном носителе.

Исполнитель по требованию Заказчика участвует без дополнительной оплаты при рассмотрении документации в Министерстве транспорта Российской Федерации, Правительстве Российской Федерации, а также при необходимости в иных органах государственной власти.

При наличии замечаний со стороны Заказчика и(или) участвовавших в рассмотрении (согласовании) документов ведомств и организаций Исполнитель обязан осуществить доработку/корректировку материалов в соответствии с представленными замечаниями без дополнительной оплаты

4. ЭТАП 4. АНАЛИЗ РИСКОВ ПРОЕКТА (ВКЛЮЧАЯ РАЗРАБОТКУ МАТРИЦЫ РИСКОВ)

4.1. Цели и задачи анализа рисков реализации Проекта.

- Исполнитель осуществляет анализ возможных рисков реализации Проекта, суть которого состоит в их выявлении и описании, оценке степени влияния на Проект (высокий/средний/низкий), а также причин их возникновения, с целью уменьшения влияния рисков на результаты и состояние Проекта (в том числе на предпроектной стадии).
- Описание возможных рисков реализации проекта осуществляется Исполнителем на основе анализа исходных данных, предоставленных Заказчиком, с учетом правового статуса ГК «Автодор» и специфики реализуемых ею проектов государственно–частного партнерства в дорожном хозяйстве, и иных рыночных данных необходимых для разработки отчета.

4.2. Состав услуг

- Выявление, идентификация и классификация возможных рисков реализации Проекта (включая рыночный риск, риск сырьевой базы, контрактные риски на инвестиционной фазе, риск недофинансирования, акционерный риск, технологические и инфраструктурные риски, риски государственного регулирования, административные риски, риски команды проекта и риски персонала, экологические, социальные и репутационные риски).
- Выделение отдельным подразделом рисков, возникающих на предпроектной стадии реализации Проекта (в том числе риск источников финансирования).
- Анализ и оценка влияния рисков на Проект.
- Описание методов управления рисками, обоснование эффективности выбора и способов применения таких методов в условиях Проекта.
- Определение мер по снижению рисков и системы принятия решений в условиях наступления рисков.
- Разработка матрицы рисков, в том числе с учетом следующих факторов, влияющих на интенсивность движения транспортных средств по утвержденному варианту прохождения трассы:
 - снижение темпа роста ВВП;
 - увеличение пропускной способности альтернативных маршрутов;
 - введение ограничений для движения судов в районе портов Азово-Черноморского бассейна;
 - введение ограничения для движения судов в районе пролива Басфор;
 - снижение туристического потока в Республику Крым и т.д.

4.3. Результаты услуг.

- По результатам выполнения работ, указанных в настоящем Этапе подготовить отчет, включающий в себя описание возможных рисков реализации инвестиционного Проекта (в том числе на предпроектной стадии), а также степень их влияния на результаты инвестиционного Проекта.

5. ЭТАП 5. ПОДГОТОВКА НЕЗАВИСИМОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОБОСНОВАННОСТИ ВЫБРАННЫХ ФИНАНСОВЫХ И ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ПАРАМЕТРОВ КОНЦЕПЦИИ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ОПТИМИЗАЦИИ ПРЕДЛОЖЕННЫХ В КОНЦЕПЦИИ РЕШЕНИЙ.

5.1. Состав услуг

- Заключение должно быть выполнено независимым авторитетным консультантом, имеющим опыт выполнения подобных работ по оценке финансово-экономических и организационно-правовых аспектов проектов государственно-частного партнерства.
- Заключение должно включать:
 - независимую экспертную оценку обоснованности выбранных финансовых и организационно-правовых параметров концепции и их соответствия сложившейся отечественной и лучшей мировой практике;
 - рекомендации по оптимизации решений, предложенных в Комплексной организационно-правовой и финансово-экономической концепции проекта для обеспечения максимальной экономической эффективности и инвестиционной привлекательности Проекта.

5.2. Результат выполнения услуг

- Отчет в 2-х экземплярах и на электронном носителе в редактируемом формате, содержащий:
 - независимую экспертную оценку результатов комплексной организационно-правовой и финансово-экономической концепции проекта.
 - обоснованные рекомендации по оптимизации решений, предложенных в составе концепции проекта.
- При наличии замечаний со стороны Заказчика Исполнитель обязан осуществить доработку/корректировку материалов в соответствии с представленными замечаниями.

6. ПОДГОТОВКА МАТЕРИАЛОВ И СОПРОВОЖДЕНИЕ ВНЕСЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В СХЕМУ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ТРАНСПОРТА В ОТНОШЕНИИ АВТОМОБИЛЬНОЙ ДОРОГИ

6.1. Цели и задачи

- подготовка проектов документов о внесении изменений в схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта и автомобильных дорог федерального значения в соответствии с Положением о подготовке и согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 23.03.2008 №198;
- выполнение предварительного согласования предлагаемых изменений с высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления в части возможного влияния планируемой для размещения Автомобильной дороги в соответствии с утвержденным вариантом прохождения трассы на социально-экономическое развитие края, возможного негативного воздействия на окружающую среду на территории края;
- обеспечение внесения изменений в схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта и автомобильных дорог федерального значения, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.03.2013 №384-р (далее – Схема территориального планирования) в части утвержденного варианта прохождения трассы.

Работы по данному этапу выполняются в целях утверждения распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Схему территориального планирования в части утвержденного варианта прохождения трассы, которое является основанием для:

- принятия Минтрансом России решения о направлении бюджетных инвестиций по утвержденному варианту прохождения трассы в рамках Программы деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 №2146-р;
- принятия Федеральным дорожным агентством решения о подготовке документации по планировке территории в отношении утвержденного варианта прохождения трассы;
- принятия органами государственной власти решений о резервировании земель, об изъятии земельных участков для государственных нужд, о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую в целях размещения объектов федерального значения, о предоставлении земельных участков, предназначенных для их размещения.

6.2. Требования к составу, структуре работ по Этапу

В рамках настоящего этапа требуется выполнение следующих работ и мероприятий:

1) подготовить проекты документов по внесению изменений в части утвержденного варианта прохождения трассы в схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта и автомобильных дорог федерального значения,

утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.03.2013 № 384-р, содержащих, в том числе следующие материалы и документы:

- изменения в положение о территориальном планировании, содержащие сведения о виде, назначении и наименовании планируемого для размещения объекта федерального значения, его основные характеристики (мощность, класс напряжения и/или пропускная способность (если применимо)), местоположение с указанием наименования муниципального района, поселения, городского округа, населенного пункта, а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением объекта;
- изменения в карту планируемого размещения объектов федерального значения, содержащие информацию о местоположении планируемого к размещению объекта федерального значения и границы соответствующих единиц кадастрового деления территории Российской Федерации, подготовленные в соответствии с требованиями Положения о составе схем территориального планирования Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2006 № 680.

2) подготовить материалы по обоснованию вносимых изменений в схему территориального планирования, выполненные в соответствии с требованиями Положения о составе схем территориального планирования Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.11.2006 № 680 и содержащие, в том числе следующие материалы и документы:

- материалы по обоснованию в текстовой форме, содержащие сведения о стратегиях (программах) развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектах, межгосударственных программах (при их наличии), для реализации которых осуществляется создание объекта федерального значения; обоснование выбранного варианта размещения объекта федерального значения на основе анализа использования соответствующей территории, возможных направлений ее развития и прогнозируемых ограничений ее использования; оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов федерального значения на комплексное развитие соответствующей территории;
- материалы по обоснованию в виде карт, отображающие местоположение существующих и строящихся объектов федерального значения в соответствующей области; границы субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, на территориях которых планируется размещение объекта федерального значения в соответствующей области; объекты капитального строительства, иные объекты, территории, зоны, которые оказали влияние на определение планируемого размещения объекта федерального значения, в том числе:

а) планируемые для размещения объекты регионального значения, объекты местного значения в соответствии с документами территориального планирования субъектов Российской Федерации, документами территориального планирования муниципальных образований;

б) особые экономические зоны;

в) особо охраняемые природные территории федерального, регионального, местного значения;

г) территории объектов культурного наследия;

- д) зоны с особыми условиями использования территорий;
- е) территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ж) иные объекты, иные территории и (или) зоны.

3) Обеспечить предварительное согласование предлагаемых изменений с высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края и органами местного самоуправления в части возможного влияния планируемой для размещения Автомобильной дороги в соответствии с утвержденным вариантом прохождения трассы на социально-экономическое развитие края, возможного негативного воздействия на окружающую среду на территории края. При необходимости подготавливать необходимые презентационные и графические материалы, необходимые для защиты предлагаемых решений по Автомобильной дороге.

4) В целях принятия распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в части утвержденного варианта прохождения трассы в схему территориального планирования Российской Федерации осуществлять сопровождение Заказчика в ходе согласования предлагаемых изменений, порядок которого определен статьями 9-12 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также Положением о подготовке и согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.03.2008 № 198.

6.3. Требования к содержанию работ по Этапу

Подготовка проекта документов по внесению изменений в части утвержденного варианта прохождения трассы в схему территориального планирования осуществляется:

а) на основании стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики, приоритетных национальных проектов, межгосударственных программ (при их наличии) и сведений, содержащихся в федеральной государственной информационной системе территориального планирования (далее - информационная система территориального планирования);

б) с учетом программ, в том числе государственных программ, федеральной адресной инвестиционной программы, федеральных целевых программ, ведомственных целевых программ, инвестиционных программ субъектов естественных монополий, предусматривающих создание объектов федерального значения, реализуемых за счет средств федерального бюджета и иных источников финансирования;

в) с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования Российской Федерации, документах территориального планирования субъектов Российской Федерации и документах территориального планирования муниципальных образований;

г) с учетом обоснованных предложений государственных органов Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также заинтересованных физических и юридических лиц;

д) с учетом материалов, содержащихся в фондах инженерных изысканий, в объеме, необходимом для обоснования планируемого размещения объектов федерального значения;

е) с учетом ограничений использования территорий, факторов техногенного воздействия и прогнозов их изменений;

ж) с учетом сведений, содержащихся в информационных системах, доступ к которым обеспечен посредством информационной системы территориального планирования;

з) на цифровой картографической основе схем.

Проект документов по внесению изменений в части утвержденного варианта прохождения трассы в схему территориального планирования должен соответствовать Требованиям к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения, утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 07.12.2016 № 793.

Подготовка проекта документов по внесению изменений в части утвержденного варианта прохождения трассы в схему территориального планирования осуществляется в соответствии с требованиями к содержанию схемы и материалов по ее обоснованию, установленными частями 4 - 9 статьи 10 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Исполнитель при необходимости по требованию Заказчика подготавливает необходимые презентационные и графические материалы, необходимые для защиты предлагаемых решений по Автомобильной дороге в соответствии с утвержденным вариантом прохождения трассы.

Текстовые материалы, передаваемые Заказчику в электронном виде должны быть представлены в формате pdf, а также в редактируемом формате (Word, Excel и т.п.)

Формат и требования к графическим материалам, передаваемым в электронном виде – по согласованию с Заказчиком.

6.4. Основные результаты выполнения работ, требования к сдаче работ

Результатом работ по этапу является:

- проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменений в части утвержденного варианта прохождения трассы в схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта и автомобильных дорог федерального значения, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.03.2013 №384-р;

- Отчет, содержащий комплект документов по внесению изменений в части утвержденного варианта прохождения трассы в схему территориального планирования, подготовленный в соответствии с требованиями настоящего раздела Технического задания, в 2-х экземплярах и на электронном носителе в редактируемом формате. При наличии замечаний со стороны Заказчика и(или) участвовавших в рассмотрении (согласовании) документов лиц и организаций Исполнитель обязан осуществить доработку/корректировку материалов в соответствии с представленными замечаниями.