

РАЗЪЯСНЕНИЕ №1

Положений Конкурсной Документации Открытого Одноэтапного Конкурса на право заключения Договора на выполнение технологического и ценового аудита инвестиционного проекта «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе), Пусковой комплекс (этап строительства) № 4»

11 июня 2014 г.

СОГЛАСОВАНО

Заместитель председателя правления
Государственной компании
«Российские автомобильные дороги»
по правовым вопросам

_____ К.И. Попов
« _____ » _____ 2014 г.

СОГЛАСОВАНО

Генеральный директор
ООО «Автодор - Закупки»

_____ А.С. Соколов
« _____ » _____ 2014 г.

УТВЕРЖДАЮ

Председатель правления
Государственной компании
«Российские автомобильные дороги»

_____ С.В. Кельбах
« _____ » _____ 2014 г.

СОГЛАСОВАНО

Директор Юридического департамента
Государственной компании
«Российские автомобильные дороги»

_____ М.А. Смирнов
« _____ » _____ 2014 г.

Москва – 2014 г.

От потенциального Участника Закупки поступил запрос на разъяснение положений Конкурсной Документации Открытого Одноэтапного Конкурса на право заключения Договора на выполнение технологического и ценового аудита инвестиционного проекта «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе), Пусковой комплекс (этап строительства) № 4» следующего содержания:

08.05.2014г. на официальном сайте и сайте ЭТП было размещено извещение о внесении изменений в конкурсную документацию №1, 02.06.2014 г. На официальном сайте было размещено извещение о внесении изменений в конкурсную документацию №2. При этом, в нарушение требований статьи 2.4 Порядка закупочной деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» изменения №2 не размещены на сайте ЭТП.

№ п/п	Положения конкурсной до ментации	Содержание запроса
1.	<p>п. 2 Раздела I «Информационная карта»: Государственная Компания извещает о проведении Конкурса на право заключения Договора на оказание услуг по технологическому и ценовому аудиту инвестиционного проекта «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе). Пусковой комплекс (этап строительства) № 4». Проведение Конкурса, предусмотренное настоящей Документацией, осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Порядком Закупочной Деятельности, Регламентом пользования ЭТП в сети «Интернет» (далее Регламент ЭТП), на которой осуществляется оказание Оператором ЭТП Государственной Компании комплекса технических услуг при проведении открытых аукционов в электронной форме, открытых конкурсов, запросов котировок, квалификационных отборов. Действия Участников Закупки, Оператора ЭТП и Государственной Компании в неурегулированных и неоговоренных в настоящей Документации ситуациях и обстоятельствах должны соответствовать требованиям действующего законодательства Российской Федерации, требованиям Порядка Закупочной Деятельности и требованиям Регламента ЭТП. П и</p>	<p>1) Каким конкретно Регламентом ЭТП необходимо руководствоваться потенциальным участникам закупки, учитывая, что на ЭТП ОАО «Единая Электронная Торговая Площадка» размещено несколько регламентов проведения закупок в электронной форме, в том числе, по закупкам, проводимым по правилам законодательства о контрактной системе и по закупкам, проводимым, по правилам ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»?</p> <p>2) Нормами каких нормативных актов необходимо руководствоваться при подаче заявок на участие в Конкурсе, учитывая, что в нормах Регламентов ЭТП (реализованы в виде функционала подачи заявок на ЭТП) и в нормах конкурсной документации предусмотрены противоречивые требования о порядке предоставления заявки Заказчику?</p>

№ п/п	Положения конкурсной документации	Содержание запроса
	<p>необходимости Государственная Компания, Участники Закупки, Оператор ЭТП прилагают усилия с целью предотвращения конфликтных ситуаций с помощью официальных запросов, разъяснений, изменений в Конкурсную Документацию. Для участия в Конкурсе заинтересованное лицо должно пройти процедуру аккредитации на ЭТП в соответствии с требованиями Порядка Закупочной Деятельности и Регламента ЭТП.</p>	
2.	<p>пп. «д» п. 5 Приложения № 2 к Конкурсной документации «Форма Конкурсной Заявки (тома Заявки)»: «- документы и/или копии документов, подтверждающие внесение Участником Закупки денежных средств в качестве обеспечения Конкурсной Заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения Конкурсной Заявки, оформленное в соответствии с требованиями Центрального Банка Российской Федерации);» в его взаимосвязи с п. 10 Раздела IV «Порядок вскрытия конвертов с Конкурсными заявками» - «В течение одного часа с момента размещения на ЭТП протокола вскрытия конвертов с Конкурсными Заявками и/или открытия доступа к поданным в форме электронных документов Заявкам, Государственная Компания направляет Оператору ЭТП уведомление о блокировании операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых конкурсах Участников Закупки, подавших Конкурсные Заявки, в отношении денежных средств в размере обеспечения Конкурсных Заявок»</p>	<p>1) Что будет являться документом, подтверждающим внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе, учитывая, что денежные средства, вносимые аккредитованными на ЭТП лицами учитываются на счете таких лиц общей массой (без разбивки в момент их внесения по номерам процедур и без указания номера извещения в соответствующем платежном поручении)?</p> <p>2) В случае конфликта данных ЭТП и документа в составе заявки участника Конкурса какие сведения будут для Заказчика приоритетными?</p> <p>3) На какой счет необходимо вносить денежные средства участникам Конкурса, учитывая, что при прохождении аккредитации на ЭТП по правилам Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ участникам закупки открываются разные счета, а конкретный Регламент ЭТП, применимый к данному Конкурсу в конкурсной документации не указан?</p>
3.	<p>Подраздел «Ценовой аудит» п. 6.8. Приложения № 1 к Конкурсной документации «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ»</p>	<p>Согласно п. 46 постановления Правительства РФ от 30.04.2013 г. № 382 повторный ценовой аудит не проводится в отношении инвестиционного проекта, по которому не требуется внесения изменений в проектную документацию в случае, если в отношении этого проекта имеется положительное заключение о достоверности сметной стоимости объекта</p>

№ п/п	Положения конкурсной документации	Содержание запроса
		<p>капитального строительства. Просим пояснить, имеется ли в отношении инвестиционного проекта «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе), Пусковой комплекс (этап строительства) № 4» заключение о достоверности определения сметной стоимости?</p>
4.	<p>пп. 1 п. 21 Раздела I «Информационная карта»: «Для целей раздела «Квалификационные требования» под термином «технологический и ценовой аудит» понимаются работы, как в совокупности, так и отдельно, перечисленные или аналогичные перечисленным в пункте 6 Технического задания. Во избежание сомнений в содержании термина «технологический и ценовой аудит» не включаются работы по разработке технико-экономического обоснования, проведению изысканий, подготовке проектной и/или рабочей документации, осуществлению строительного контроля.»</p>	<p>1) допустимо ли в целях подтверждения соответствия квалификационным требованиям предоставление договоров (в комплекте с иными документами) на выполнение работ (оказание услуг) по проведению государственной (вневедомственной) экспертизы проектной документации? 2) допустимо ли в целях подтверждения соответствия квалификационным требованиям предоставление договоров (в комплекте с иными документами) на выполнение работ (оказание услуг) по определению достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства? 3) будут ли работы (услуги) по проведению экспертизы проектной документации или работы (услуги) по установлению достоверности определения сметной стоимости признаны соответствующими или аналогичными работам, указанным перечисленным в пункте 6 Технического задания?</p>
5.	<p>пп. 1.2. п. 21 Раздела I «Информационная карта»: «В качестве доказательств, подтверждающих стоимость инвестиционных проектов, в отношении которых выполнялись работы и/или оказывались услуги, могут быть представлены: 1.2.1. копии Договоров/Соглашений по инвестиционным проектам.»</p>	<p>1) В качестве Договоров/Соглашений по инвестиционным проектам имеются в виду соответствующие соглашения на реализацию инвестиционных проектов (строительство автомобильных дорог и/или участков автомобильных дорог, а также реконструкция автомобильных дорог и/или участков автомобильных дорог)? 2) Допустимо ли предоставление в качестве доказательств, подтверждающих стоимость инвестиционных проектов, копий договоров (актов приемки работ, услуг по таким договорам) на проведение государственной (вневедомственной) экспертизы проектной документации или на выполнение работ (оказание услуг) по определению достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства, из которых может быть с достоверностью определена сметная стоимость строительства (реконструкции)?</p>
6.	<p>пп. 2 п. 21 Раздела I «Информационная</p>	<p>1) будут ли признаны в качестве специалистов в</p>

№ п/п	Положения конкурсной документации	Содержание запроса
	<p>карта»: «Не менее одного специалиста в соответствующей области по каждому направлению технологического и ценового аудита; один работник/сотрудник может являться специалистом по нескольким направлениям технологического и ценового аудита»</p>	<p>соответствующей области по направлениям технологического и ценового аудита специалисты, отвечающие совокупности следующих требований:</p> <ul style="list-style-type: none"> - имеющие трудовые отношения с участником закупки; - обладающие высшим образованием по направлениям: - аттестованные на право подготовки заключений экспертизы проектной документации, или на право подготовки заключений экспертизы инженерных изысканий; - имеющие опыт работы по соответствующему направлению более 5 лет
7.	<p>Пп. 3.10.1. Раздела VI «Оценка и сопоставление Конкурсных Заявок»: «Для целей настоящего раздела под доступными Участникам Конкурса данными по проекту понимаются информация и документы по проекту, размещенные Государственной Компанией во всеобщем доступе»</p>	<p>Правильно ли мы понимаем, что в состав доступных участникам Конкурса данных включаются только сведения, размещенные Заказчиком в составе конкурсной документации и извещения о проведении конкурса?</p>
8.	<p>Пп. 1 п. 21 Раздела I «Информационная карта»: «Наличие у Участника Закупки (или привлеченного лица) опыта выполнения работ и/или оказания услуг по проведению технологического и ценового аудита не менее 7 (семи) лет, предшествующих дате окончания срока подачи Конкурсных заявок, по не менее чем 5 (пяти) инвестиционным проектам в области строительства и/или реконструкции автомобильных дорог и/или участков автомобильных дорог, стоимостью 8 000 000 000 (восемь миллиардов) рублей и более».</p>	<p>В конкурсной документации в качестве квалификационного требования установлены требования о наличии опыта работы в области технологического и ценового аудита в отношении проектов, стоимостью 8 млрд. рублей и более. Согласно п. 2.11 Раздела V «Рассмотрение Конкурсных Заявок» несоответствие установленным квалификационным требованиям является основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.</p> <p>При этом в силу п. 10 постановления Правительства РФ от 30.04.2013 г. № 382 при выборе экспертных организаций в области технологического и ценового аудита необходимо руководствоваться критерием наличия соответствующего опыта в отношении проектов стоимостью 1,5 млрд. рублей. Просим пояснить:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) обоснованность включения в конкурсную документацию в качестве критериев допуска условий, ужесточающих требования постановления Правительства РФ от 30.04.2013 г. № 382; 2) насколько установленные требования соответствуют п. 3) статьи 1.5. Порядка закупочной деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги», согласно которому закупочная документация

№ п/п	Положения конкурсной документации	Содержание запроса
		<p>может содержать квалификационные требования к Участниками Закупки, которые направлены на обеспечение участия в Конкурентных Процедурах лиц, обладающих в достаточной мере опытом в требуемой сфере деятельности, деловой репутацией, квалификацией и организационными, техническими, финансовыми, кадровыми и иными ресурсами, необходимыми для успешного исполнения Договора и/или реализации Инвестиционного Проекта.</p>
9.	<p>Пункт 21 Раздела I «Информационная карта» (Квалификационные требования к Участникам Закупки.)</p>	<p>В соответствии с пунктом 9 Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. N 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» проведение публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов осуществляют независимые экспертные организации (далее - экспертные организации) и физические лица. Перечень экспертных организаций и физических лиц, которые могут привлекаться к проведению публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, а также порядок его формирования утверждаются Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству. □</p> <p>30 апреля 2014 года был издан приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 30 апреля 2014 г. № 221/пр «Об утверждении перечня экспертных организаций и физических лиц, которые могут привлекаться к проведению публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием».</p> <p>Просим уточнить,</p> <p>1) Распространяется ли действие приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 30 апреля 2014 г. № 221/пр на проект «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе), Пусковой комплекс (этап строительства) № 4»?</p>

№ п/п	Положения конкурсной документации	Содержание запроса
		<p>При отрицательном ответе просим предоставить соответствующие пояснения.</p> <p>2) Будет ли участник конкурса признан соответствующим Квалификационным требованиям к Участникам Закупки, если он поименован в перечне экспертных организаций и физических лиц, определенном приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 30 апреля 2014 г. № 221/пр?</p> <p>3) планирует ли заказчик внести изменения в Конкурсную документацию в целях приведения раздела «Квалификационные требования к Участникам Закупки» в соответствие с частью 1 статьи 2 ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»?</p>
10.	<p>На странице 5 Конкурсной документации указано: «Адрес электронной почты Государственной Компании для направления запросов о предоставлении Конкурсной Документации, подачи Конкурсных Заявок в форме электронных документов и ответов на запросы Конкурсной Комиссии и экспертов относительно положений технико-экономического расчета: avtodorzakupki@gmail.com».</p>	<p>Просим уточнить: требуется ли (в любом или в специальных случаях) от участника закупки предоставление в составе Конкурсной Заявки технико-экономического расчета Цены Договора, учитывая, что в Порядке закупочной деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» вопрос о предоставлении технико-экономического расчета снижения цены в отношении работ по технологическому и ценовому аудиту не урегулирован?</p>

По данному запросу Государственная компания «Российские автомобильные дороги» дает следующие разъяснения:

По вопросу размещения Изменений №2 от 29 мая 2014 года на сайте ЭТП:

- Изменения №2 от 29 мая 2014 года были размещены на сайте ЭТП 04.06.2014 в связи со сбоями в работе сайта оператора ЭТП.

1. По первому вопросу:

1) Потенциальным участникам закупки необходимо руководствоваться Регламентом пользования электронной площадкой в сети «Интернет», на которой осуществляется оказание оператором заказчику комплекса технических услуг при проведении открытых аукционов в электронной форме, открытых конкурсов, запросов котировок, квалификационных отборов;

2) При подаче заявок на участие в Конкурсе необходимо руководствоваться нормами Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Порядком закупочной деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги», Регламентом пользования электронной площадкой в сети «Интернет», на которой осуществляется оказание оператором заказчику комплекса технических услуг при проведении открытых аукционов в электронной форме, открытых конкурсов, запросов котировок, квалификационных отборов, положениями Конкурсной документации и другими нормативными актами. Считаем необходимым сообщить, что при данном виде Конкурса у Участников Закупки отсутствует функционал подачи заявок через личный кабинет на сайте ЭТП, т.е. противоречий между регламентирующими документами нет.

2. По второму вопросу:

1) Документом, подтверждающим внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки, является любой соответствующий требованиям действующего законодательства документ, свидетельствующий о перечислении безналичным банковским переводом средств на счет оператора, открытый Заявителю при аккредитации на площадке (ЭТП), на сумму не меньшую установленного размера обеспечения заявки;

2) При соблюдении требований документации конфликт данных невозможен. Требуется соблюдение двух условий;

3) Участникам Закупки, прошедшим аккредитацию на ЭТП по правилам Закона №44-ФЗ и Закона №223-ФЗ, открывается один счет, на который и следует перечислить средства.

3. По третьему вопросу:

- В отношении инвестиционного проекта: «Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области (с последующей эксплуатацией на платной основе), Пусковой комплекс (этап строительства) № 4» имеется заключение о достоверности определения сметной стоимости.

4. По четвертому вопросу:

1) Учету для целей подтверждения соответствия квалификационным требованиям договоры по проведению государственной (вневедомственной) экспертизы проектной документации подлежат в случае, если в рамках исполнения таких договоров выполнялись работы, в совокупности предусмотренные разделом 6 Технического задания (приложения №1 к Конкурсной Документации);

2) Учету для целей подтверждения соответствия квалификационным требованиям договоры по определению достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства подлежат в случае, если в рамках исполнения таких договоров выполнялись работы, в совокупности предусмотренные разделом 6 Технического задания (приложения №1 к Конкурсной Документации);

3) Решение о признании заявленного опыта выполнения соответствующих или аналогичных работ требованиям Конкурсной Документации будет принято Конкурсной Комиссией в установленном порядке и при наличии законных оснований после изучения всех документов, представленных Участником Закупки.

5. По пятому вопросу:

1) Под Договорами/Соглашениями по инвестиционным проектам понимаются соответствующие соглашения на реализацию инвестиционных проектов (строительство и/или реконструкция автомобильных дорог и/или участков автомобильных дорог), стоимостью каждого в размере 8 000 000 000 (восемь миллиардов) рублей и более;

2) Порядок подтверждения стоимости инвестиционных проектов, а также виды документов (сведений), предоставление которых допускается для подтверждения стоимости инвестиционных проектов, прямо предусмотрены Конкурсной документацией.

6. По шестому вопросу:

- Для подтверждения соответствия квалификационным требованиям в части наличия специалистов в соответствующей области необходимо представление Участником закупки документов и сведений о специалистах, отвечающих требованиям, содержащимся в пп. 2 и 3 Раздела 21 Конкурсной документации «Квалификационные требования к Участникам Закупки».

7. По седьмому вопросу:

- В состав доступных участникам Конкурса данных включаются любые сведения, размещенные Заказчиком в общедоступных источниках информации, в том числе Извещение и Конкурсная Документация. Ограничений на использование общедоступных источников информации действующим законодательством и локальными нормативными актами Заказчика не предусмотрено.

8. По восьмому вопросу:

1) Оснований для распространения действия Постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382 на отношения, связанные с проведением данного Конкурса, не имеется;

2) Установленные Квалификационные требования полностью соответствуют требованиям п.3) статьи 1.5 Порядка закупочной деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и иных регламентирующих документов.

9. По девятому вопросу:

1) Оснований для распространения действия Приказа Министра России от 30.04.2014 N 221/пр «Об утверждении перечня экспертных организаций и физических лиц, которые могут привлекаться к проведению публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием» на отношения, связанные с проведением данного Конкурса, не имеется;

2) Квалификационные требования к Участникам Закупки сформированы с учетом отсутствия обязательности обеспечения соответствия «Перечню экспертных организаций и физических лиц, которые могут привлекаться к проведению публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием»;

3) Оснований для обязательного внесения предложенных изменений в Конкурсную документацию не имеется.

10. По десятому вопросу:

- Требование обязательного предоставления Участником Закупки технико-экономического расчета снижения Цены Договора по данному Конкурсу не предусмотрено.